



Strategisk samarbejdsaftale om boligsocial indsats

Langkærparken

Aftalens parter: AL2bolig og Aarhus Kommune

Samarbejdsaftalen gælder fra 1. juli 2021 – 30. juni 2025

Underskrifter:

AL2bolig

Dato

Allan Werge, direktør

Aarhus Kommune



AARHUS KOMMUNE
TEKNIK OG MILJØ
Almene Boliger
Karen Blixens Boulevard 7
8220 Brabrand

Dato

24/3. 2021

Aftaledokumenter

Som grundlag for aftaledokumenterne henvises til gældende regulativ om tilskud til boligsocial indsats i udsatte almene boligafdelinger og fondens vejledning herom.

Det er et krav, at der udarbejdes en strategisk samarbejdsaftale for at opnå Landsbyggefondens støtte til boligsocial indsats. Aftalen forpligter kommune og boligorganisationer i forhold til samarbejde, herunder opfølgning på de fastsatte mål.

Ændringer i den strategiske samarbejdsaftale skal godkendes af Landsbyggefonden.

Konkrete aftaler om specifikke aktiviteter mellem den boligsociale indsats og de lokale kommunale institutioner, foreninger eller andre aktører skal fastlægges i særskilte delaftaler for hvert indsatsområde, der hører under den strategiske samarbejdsaftale.

Bestyrelsen for den boligsociale indsats skal i den forbindelse sikre, at delaftalerne til hver en tid understøtter den strategiske samarbejdsaftale samt afspejler de aktiviteter og samarbejder, der gennemføres i boligområdet. Ajourførte delaftaler skal til hver en tid kunne rekvireres af Landsbyggefonden.

Følgende dokumenter skal vedlægges denne strategiske samarbejdsaftale og uploades på sagen i driftsstøttesystemet (<http://driftsstoette.lbf.dk>). Dokumenterne udarbejdes i de givne skabeloner på sagen.

En delaftale for hvert af de valgte indsatsområder

Et budget

En beredskabsplan

En milepælsplan



Der skal tillige uploades et kommissorium for bestyrelsen (ingen skabelon). Endvidere skal der udfyldes og uploades et indberetningsskema på sagen i driftsstøttesystemet. Dokumentet udarbejdes i den givne skabelon på sagen.

1. Kort om boligområdet

Langkærparken er et boligområde beliggende i Tilst i Aarhus Vest, ca. 8 km. fra Aarhus centrum. Langkærparken er opført i perioden 1969-71 og består af 851 boliger med 1-5 værelser og 1991 beboere. Lejlighederne varierer fra 1-værelses lejligheder på 30 m² til 5-værelses lejligheder på 122 m². 90 af boligerne er tilgængelighedsboliger med elevator. Boligområdet er nabo til et stort parcelhusområde. I en radius på en kilometer ligger Aarhus' største indkøbsområde med butikker såsom Bilka, Bauhaus, Jysk Sengetøjslager samt en lang række små og mellemstore virksomheder – ikke mindst håndværkere. Den offentlige service i Tilst er også relativt velfungerende. Her er der udover Tilst Skole også Aarhus Gymnasium (tidl. Langkær Gymnasium), et bibliotek, idrætssklubben TST, en fritidsklub og flere institutioner, såsom børnehave og vuggestue. Der opleves ikke udlejningsvanskeligheder i afdelingen.

Fra marts 2014 til september 2016 undergik Langkærparken en total renovation af alle boligblokke og lejligheder. 3 boligblokke blev blandt andet lavet til tilgængelighedsblokke, og der blev opført en rambla, som går igennem Langkærparken, og som giver gode aktivitetsmuligheder for børn. I forbindelse med renoveringen byggede man også Bydelshuset, som danner rammen for at samle beboere fra Langkærparken og danne fællesskaber med borgerne i resten af Tilst.

Tilst er på mange måder en "by i byen", og ligger så tilpas langt væk fra centrum af Aarhus, at det har karakter af et landsbysamfund i højere grad end andre bydele i Aarhus. Herudover bliver der generelt peget på manglende sammenhængskraft på tværs af Tilst som lokalområde. Det afspejler sig fx i mangel på byliv og mødesteder. Det giver et andet afsæt for at arbejde med udviklingen af bydelen og for det boligsociale arbejde i Langkærparken. Aarhus Kommune har 26/8 2020 vedtaget en samlet plan for Tilst med inddragelse af lokale interessenter. Planens afsæt har været Langkærparken, men er nu bredt mere ud med henblik på at skabe en bedre sammenhæng i hele Tilst.



2. Vision for boligområdet

Centralt for en ny helhedsplan i Langkærparken er et fokus på at få flere – ikke mindst unge mellem 18-24 år - i job eller uddannelse. Et andet centralt indsatsområde vil være at støtte Tilst Skole med aktiviteter der bringer fraværet ned og øger elevernes sproglige færdigheder. En ny helhedsplan skal støtte forældrene i at træde stærkere ind i for-ældrerollen, så børnene får så god en start på deres skolegang som mulig. Børn og unges robusthed og sociale kompetencer skal øges, så de har langt bedre chancer for at klare sig videre på en ungdomsuddannelse og i job. Der skal arbejdes på at styrke medejerskabet for trivsel for alle i Langkærparken og støtte det frivillige engagement, der på sigt gerne skal gøre en boligsocial indsats overflødig.

Beboerdemokratiet skal styrkes for at sikre en bredere deltagelse af beboere, så man opnår en repræsentativ sammensætning såvel aldersmæssigt, etnisk som socialt. Der er også behov for at gøre en ekstra indsats for den store gruppe beboere, som står med særlige trivselsudfordringer. Brobygning til viften af eksisterende kommunale tilbud, samt sociale fritids- og aktivitetstilbud i lokalområdet, er vigtige greb, men der er også behov for, sammen med beboerne, at skabe det særlige rum, hvor forskellige grupper af beboere kan få hjælp til at rykke tættere på det, de gerne vil, og få mulighed for at bidrage med det, de kan. Bedre kendskab til, og mulighed for, fysisk udfoldelse i naturområderne i Tilst og Aarhus, kan give bedre sundhed og bredere handlingskompetencer, når man kender sin by og dens muligheder.



Der er etableret et samarbejde mellem den boligsociale indsats i Langkærparken og Beskæftigelsesforvaltningen i Aarhus Kommune om en ekstra og helhedsorienteret, beskæftigelsesrettet innovationsprojekt, der ser på familien som helhed, når forældrene befinder sig langt væk fra arbejdsmarkedet. Relationelt familiearbejde drages ind i beskæftigelsesindsatsen for gennem 'familieprioritering' og koordination på tværs af forvaltninger at undersøge og afprøve, hvad der sker, når familien i fællesskab sætter ord på, hvad der spænder ben for forældrenes manglende beskæftigelse. Familiens samlede udfordringer, behov og ambitioner ligger til grund for at gentænke og (om)prioritere de kommunale ydelser og tilbud, der bedst matcher familiens behov. De boligsociale aktiviteter supplerer og understøtter den kommunale indsats i Langkærparken og bygger bro til relevante aktører i og udenfor Langkærparken.

Se i øvrigt AL2boligs "En kortlægning af vores bidrag til verdensmålene", som bl.a. beskriver AL2boligs strategiske pejlemærker omkring social bæredygtighed ift FN's Verdensmål;

- 3 – Sundhed og trivsel
- 4 – Kvalitetsuddannelse
- 10 - Mindre ulighed
- 11 – Bæredygtige byer og lokalsamfund

Se bilaget En kortlægning af vores bidrag til verdensmålene.

3. Organisering

Parterne bag den strategiske samarbejdsaftale skal etablere en projektorganisation med en ansvarlig bestyrelse for gennemførelsen af den boligsociale indsats således, at en éntydig og kompetent ledelse kan sikre koordinering og styring af den lokale indsats og prioritere på tværs af alle niveauer og organisationer - herunder boligorganisationer, boligafdelinger og kommune. Under bestyrelsen bør der etableres en eller flere (tematiske/geografiske) styre-/ følgegrupper. Beskrivelsen af organiseringen skal suppleres med et organisationsdiagram. Endvidere skal der udarbejdes et kommissorium for bestyrelsen, der også beskriver, hvordan sekretariatsbetjening af bestyrelsen vil foregå. Kommissoriet uploades som bilag på sagen i driftsstøttesystemet.

De boligsociale helhedsplaner i Aarhus er fra 2016 samlet under én fælles bestyrelse. Bestyrelsen består af relevante direktører fra boligorganisationerne, den juridiske chef fra borgmesterens afdeling, relevante forvaltningschefer fra magistratsafdelingerne i Aarhus Kommune, formanden samt næstformanden for BL's 5. kreds. Bestyrelsens opgave er at sikre en koordinering af den lokale indsats samt en éntydig og kompetent ledelse af de boligsociale helhedsplaner og fælles ansvar for gennemførelsen.

Bestyrelsen for Boligsociale Helhedsplaner i Aarhus

Bestyrelsen er ansvarlig for at den boligsociale helhedsplan i Langkærparken gennemføres målrettet, effektivt og i overensstemmelse med den godkendte strategiske samarbejdsaftale.

Bestyrelsen består af:

- Borgmesterens Afdeling i Aarhus Kommune v. den juridiske chef
- Repræsentanter (i udgangspunktet forvaltningschefer) fra alle magistratsafdelinger i Aarhus Kommune med undtagelse af Borgmesterens Afdeling



- Formanden for BL's 5. kreds
- Næstformanden for BL's 5. kreds
- Fem direktører for boligorganisationer i Aarhus Kommune, udpeget af BL's 5. kreds

Sekretariatsbetjeningen af bestyrelsen varetages i fællesskab af Det boligsociale fællessekretariat og Borgmesterens Afdeling i Aarhus Kommune.

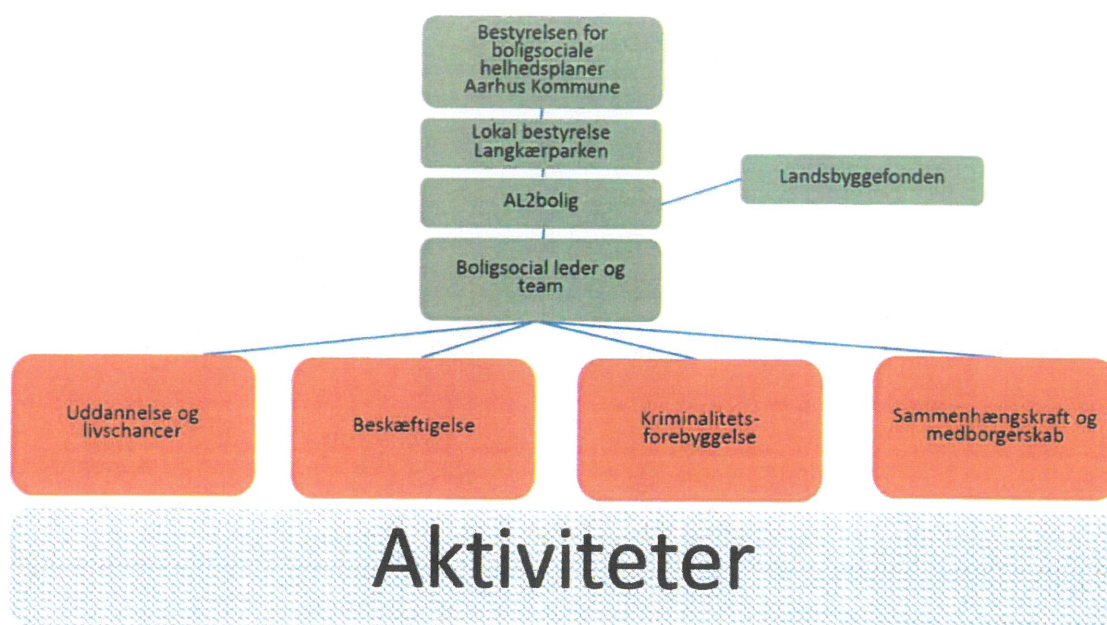
Lokalbestyrelsen

Til at sikre fremdriften i helhedsplanen, samt koordinering og samarbejde omkring indsatserne, etableres en lokalbestyrelse. Lokalbestyrelsen varetager den overordnede koordinering af den boligsociale indsats ved at inddrage lokalområdet, Aarhus Kommune og boligorganisationen i et positivt og aktivt samarbejde omkring gennemførelsen af helhedsplanen, samt koordinere samspillet mellem helhedsplanens arbejde og øvrige projekter i området, inden for de overordnede rammer sat af bestyrelsen.

Lokalbestyrelsen består p.t. af nedennævnte medlemmer:

- Direktøren for AL2bolig
- 2 repræsentanter fra Langkærparkens afdelingsbestyrelse
- 1 repræsentant fra AL2boligs organisationsbestyrelse
- En repræsentant med mandat på chef- eller lederniveau fra Integration og Bydelsudvikling, Borgmesterens Afdeling, Aarhus Kommune.
- En repræsentant fra Det boligsociale fællessekretariat i Aarhus.
- En repræsentant med mandat på chef- eller lederniveau, Børn og Unge, Aarhus Kommune.
- En repræsentant med mandat på chef- eller lederniveau fra Beskæftigelsesforvaltningen, Aarhus Kommune.

Den lokale bestyrelse mødes fire gange årligt og følger op på de enkelte aktiviteter i delaftalerne. Den lokale bestyrelse har mandat til at godkende justeringer og ændringer helhedsplanens delaftaler som er nærmere beskrevet i ***bilaget kommissorium for lokale bestyrelser***.



Driftsorganisering

Den boligsociale leder har det overordnede ansvar for helhedsplanens fremdrift, leverancer og mål samt leder det boligsociale team, som arbejder tværfagligt omkring de 4 indsatsområder.

Koordinerende fora

Ledelsen af helhedsplanen understøttes af Lederrådet i Tilst (herunder politiet) samt afdelingsbestyrelsen for Langkærparken.

4. Samspil med centrale tiltag og indsatser i boligområdet

Et sammenhængende Tilst/Langkær

I 2018 vedtog Byrådet "Aftale om udsatte boligområder i Aarhus Kommune". Som led heri blev det besluttet, at der i risikoområder skal udvikles handleplaner med mulighed for fysisk udvikling, så der ikke er flere boligområder, der lander i kategorien "hårde ghettoer". Handleplanerne skal udvikles i fællesskab mellem kommune, boligforening og øvrige aktører og skal adressere de lokale udfordringer i de pågældende områder. Langkærparken er et af disse områder, og Langkær/Tilst indgik som case i Magistratens temadrøftelse af forebyggende indsatser 2. september 2019. Med afsæt i arbejdet med udsatte boligområder er der afholdt workshops med deltagelse af en række lokale interessenter og borgere i Tilst/Langkær. Der er i forløbet peget på en række udfordringer, som handler om mere end Langkærparken.

På den baggrund er der udarbejdet et forslag til en ny skitseplan for området. De første initiativer er finansieret og kan igangsættes umiddelbart (fase 2 initiativer). Det drejer sig om forbedring af trafik, beskæring og belysning, placering af en ny dagtilbudsafdeling ved skolen, udarbejdelse af en plan for Tilst skole og styrkelse af den sociale sammenhængskraft. Skitseplanen vil danne retning for den videre udvikling. Mulige initiativer på længere sigt (fase 3 initiativer) er en



opgradering af Tilst Skole, flytning og udvikling af regnvandsbassin til rekreativt område. Samlet plan for landskab og beplantning med nye mødesteder, udvikling af arealer og fortætning, udvikling af sports- og fritidsområdet m.m.

Udvikling af Tilst/Langkær indgår i Aarhus Kommunes investeringsplan 2024-2033 med 99 mio.kr. Der er i forløbet peget på, at der er behov for at arbejde med den sociale sammenhængskraft ved siden af det fysiske spor. Der kan bl.a. arbejdes med dette tema gennem fortsat inddragelse af lokalområdet, ligesom det foreslås at knytte ressourcer og sparringspartnere uden for bydelen til arbejdet. Byrådet besluttede den 26. august 2020 at gennemføre en samlet plan for Tilst/Langkær.

Indstillingen og det økonomiske overslag er bilag til denne aftale.

Pilotprojekter vedrørende beskæftigelse i Langkærparken

Magistraten for Sociale forhold og Beskæftigelse (MSB), Borgmesterens afdeling i Aarhus Kommune, AL2bolig og Landsbyggefonden har haft indledende drøftelser om at igangsætte pilotprojekter i Langkærparken. Landsbyggefonden ønsker at afsøge mulighederne for at afprøve en social effektinvestering og samarbejdsmodel i et udsat boligområde med det formål at bringe en gruppe borgere med svag eller ingen arbejdsmarkedstilknnytning tættere på arbejdsmarkedet.

Pilotprojekterne skal afprøve og dokumentere nye metoder, samarbejds- og finansieringsmodeller sammen med private, offentlige og civile aktører. Der er fokus på de boligsociale målsætninger, særligt at øge tilknytningsgraden til beskæftigelse og uddannelse hos beboerne i de udsatte områder.

I forlængelse af ovenstående iværksætter Aarhus Kommune i samarbejde med AL2Bolig et lokalt pilotprojekt med fokus på beskæftigelse i Langkærparken. Tilgangen i pilotprojektet foreslås at være en relationel beskæftigelsestilgang, baseret på erfaringer fra beskæftigelsesprojekter som "opgang til opgang" der i øjeblikket afprøves i Gellerupparken og "familien arbejder sig frem", som er et pilotprojekt afprøvet i Langkærparken i 2016. En central del af det relationelle beskæftigelsesarbejde er at arbejde aktivt og målrettet med at opbygge gode og tillidsfulde relationer.

I forlængelse af dette pilotprojekt er der mulighed for i samarbejde mellem LBF, AL2Bolig og AAK/Den Sociale Investeringsfond at afsøge mulighederne for en større social effektinvestering og samarbejdsmodel i Langkærparken med det formål at bringe en større gruppe borgere med svag eller ingen arbejdsmarkedstilknnytning tættere på arbejdsmarkedet. En evt. videreførelse af pilotprojektet i en effektinvesteringsmodel skal aftales konkret mellem parterne.

Erfaringerne fra pilotprojektet vil kunne indgå en dialog med bl.a. Landsbyggefonden om en eventuel udbredelse til et større pilotprojekt med bl.a. Landbyggefonden og Den Sociale Kapitalfond om effektinvesteringer.

**5. Overordnede mål og indikatorer for den boligsociale indsats**

Landsbyggefonden har med afsæt i lovgivningen fastsat indsatsområder, mål og indikatorer som retningsgivende for de boligsociale indsatser, der får støtte inden for rammerne af 2019-26-midlerne og på grundlag af regulativet af 11. december 2019.

Der er formuleret faste overordnede mål, som den boligsociale indsats skal arbejde hen imod, samt opsat faste indikatorer i tilknytning hertil. Disse fremgår nedenfor. Der er i sammenhæng hermed fastlagt de indsatsområder, som den boligsociale indsats skal holde sig inden for (jævnfør afsnit 6 nedenfor).

Formålet med de faste overordnede mål og indikatorer er at sætte retning på den boligsociale indsats og følge udviklingen i det område, som modtager en bevilling. Udviklingen i området holdes op mod udviklingen i beliggenhedskommunen. På dette niveau er der opmærksomhed på den langsigtede udvikling, der også er afhængig af øvrige tiltag og den kernerdrift, som den boligsociale indsats understøtter.

Bestyrelsen har ansvar for løbende at følge op på de faste overordnede mål for den boligsociale indsats. Til dette formål stiller Landsbyggefonden data for boligområdet til rådighed.

Som en del af den årlige revision i forbindelse med regnskabsaflæggelsen skal boligorganisationen over for revisionen dokumentere, at denne opfølgning sker.

Mål	Indikator	Baseline boligområde	Baseline kommune	Datkilde
Der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse	Andel 1-5 årige i dagtilbud	2019: 92,9%	2019: 93,7%	LBF - Boligsociale Data
	Karaktergennemsnit i dansk og matematik for 9.-klasseselever	2019: 5,6	2019: 7,2	LBF - Boligsociale Data
	Andel 18-29-årige, der har grundskole som højest fuldførte uddannelse, og som ikke er i gang med en uddannelse.	2020: 25,3%	2020: 7,7%	LBF - Boligsociale Data
Flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet	Andel 15-29-årige, der hverken er i gang med en uddannelse eller er i beskæftigelse (restgruppen)	2019: 23,4%	2019: 13,0%	LBF - Boligsociale Data
	Andel 18-64 årige, der er uden tilknytning til arbejdsmarked og uddannelse	2019: 34,3%	2019: 13,3%	LBF - Boligsociale Data

Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og	Andel 15-29-årige, der er sigtet mindst én gang	2019: 5,6%	2019: 1,6%	LBF - Boligsociale Data
--	---	------------	------------	-------------------------



områderne skal opleves trygge	Andel beboere over 18 år, der føler sig grundlæggende trygge i boligområdet	2018: 71%	2018: Alle helhedsplaner i DK: 73%	Tryghedssurvey VIVE/LBF
Flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet	Andel beboere over 18 år, der laver frivilligt arbejde	2018: 11%	2018: Alle helhedsplaner i DK: 12%	Tryghedssurvey VIVE/LBF
	Andel stemmeberettigede, der har stemt ved seneste kommunalvalg/folketingsvalg	Kommunalvalg 2017: 45,2 Folketingsvalg 2019: 67,3%	Kommunalvalg 2017: 70,5% Folketingsvalg 2019: 86,9%	LBF - Boligsociale Data

6. Indsatsområder

De fastlagte indsatsområder, som den boligsociale indsats skal holde sig inden for, er Uddannelse og livschancer, Beskæftigelse, Kriminalitetsforebyggelse og Sammenhængskraft og medborgerskab.

I dette afsnit skal problemkomplekset for hvert af de indsatsområder, der indgår i den boligsociale indsats, beskrives. Problemkomplekset skal forstås som de centrale kerneudfordringer, den boligsociale indsats skal adressere inden for det enkelte indsatsområde. Beskrivelsen skal være konkret og dataunderbygget.

Bemærk, at den specifikke beskrivelse af indsatsområderne med delmål, aktiviteter og den indbyrdes ansvars- og rollefordeling mellem de parter, der er involveret i indsatsen, fastlægges i særskilte delaftaler – én delaftale pr. indsatsområde. Indholdet i delaftalerne skal pege hen imod de fastsatte mål i nærværende strategiske samarbejdsaftale.

Uddannelse og livschancer

Problemkompleks for indsatsområdet

Langkærparken er generelt karakteriseret ved lav social mobilitet, som både gør sig gældende internt i familierne og for området. Der er i Langkærparken få forældre, der deltager aktivt i deres børns hverdag, og helt specifikt i forhold til skole og forældresamarbejde. Dette er at betragte som en afgørende faktor for det lave antal af unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse. Dette betyder også, at andelen af unge på overførselsindkomst er markant højere i Langkærparken, sammenlignet med Aarhus Kommune som helhed. Langkærparken rummer en beboersammensætning, hvor nedenstående indikatorer gør sig gældende.

Mange børn og unge i udsatte miljøer i Langkærparken

En relativt høj andel børn og unge under 18 år er et opmærksomhedspunkt, særligt i kombination med en relativt høj andel børn og unge uden for kommunale fritidstilbud og en lav foreningstilknytning. Andelen af børn og unge under 18 år er på 25% mod 19% for



Aarhus Kommune som helhed. Mindst 33% af disse unge vokser op i et hjem med kun én forsørger. Andelen af børn med dag- eller døgnforanstaltninger udgør 3,7%¹ (antal: 262 foranstaltninger) mod Aarhus Kommunes på 2,1% (BoSocData 2020). De lokale daginstitutioner i Tilst, med en stor andel børn fra Langkærparken, melder om dårlige resultater fra sprogscreeninger af treårige.

Mangelfulde sprogfærdigheder

Fokus på sprogfærdigheder og en tidlig forebyggende indsats er kommunale opmærksomhedspunkter i Aarhus Kommune fremadrettet, særligt i udsatte boligområder. Dårlige sprogfærdigheder giver dårlige forudsætninger for skolestart. I den seneste kvalitetsrapport for Tilst Skole (2017), hvor de fleste børn fra Langkærparken går, opgøres det at 40% af skolens elever har dansk som andetsprog og skolen har oplevet en forværring af elevernes læsekundskaber over de sidste 4 år. Specielt drengene er udfordret, således at prøvekarakteren i folkeskolens afgangsprøve i dansk læsning er gået fra 6,4 i gennemsnit i 2015/16 til 5,5 i 2018/19 (Børne- og Ungeministeriet 2020).

Tilst skole

Tilst skole vurderer, at der er grund til bekymring for en tredjedel af eleverne, når man kigger på deres faglige, personlige og sociale kompetencer. Eleverne mangler robusthed i forhold til at møde udfordringer og være åbne overfor foranderlighed. Skolen fremhæver udfordringer omkring sociale kompetencer i forhold til samarbejdsevne, respekt og tolerance eleverne imellem. Disse kompetencer er afgørende for, om eleverne bliver erklæret uddannelsesparate og spiller endvidere ind på deres chancer for at klare sig på en ungdomsuddannelse og videre i beskæftigelse. Det kan konstateres, at der på Tilst Skole er en fraværsprocent på 7,6% mod Aarhus Kommunes på 5,4% (Aarhus Kommunes kategoriseringsmodel 2020). Den høje andel af unge uden ungdomsuddannelse ser således ud til at spejle sig tilbage på hele rejsen fra barn til ung. Samtidig opleves forældreinddragelse og -samarbejdet som en udfordring hele vejen rundt om børnene, både i institutionerne, i skolen og i foreningslivet. I indsatsområdets aktiviteter tilstræbes det at se hele vejen rundt om den unge. Indsatsområdets aktiviteter tilstræber at skabe sammenhæng for børnene. Eksempelvis vil en kombination af oplevelsesklub, fritidsliv, lektiecafe og sprogstimulering, være en måde at se hele vejen rundt om barnets fritidsliv.

Manglende uddannelse

En stor del af beboerne er uden uddannelse, idet 32% af de 15-64 årige kun har grundskole som højest fuldførte uddannelse mod 10,7% (LBF beboerdata 2019) for Aarhus Kommune som helhed. Den manglende uddannelse bidrager således til, at det er svært eller næsten umuligt for disse beboere at komme i arbejde.

Beskæftigelse
Problemkompleks for indsatsområdet
Manglende tilknytning til arbejdsmarkedet og lave indkomster i Langkærparken

¹ Tallet viser den gennemsnitlige andel af områdets børn og unge, som har haft mindst én dag- eller døgnforanstaltning måned for måned i 2020



Det er markant, at 19,4% unge mellem 18-24 år ikke er i arbejde eller under uddannelse mod Aarhus Kommune på 8,9% (BoSocData 2019). Et andet markant tal er, at ud af Langkærparkens voksne beboere, er 47,5% ledige eller udenfor arbejdsstyrken mod Aarhus Kommunes andel på 28,5% (34% udenfor arbejdsstyrken med anden etnisk oprindelse og 13,5% med dansk oprindelse). På baggrund af den høje andel med mangel på tilknytning til arbejdsmarkedet blandt beboere, er Langkærparken karakteriseret ved lave indkomstforhold. 29% af de skattepligtige beboere i Langkærparken har således en årsindkomst på under kr. 150.000 (LBF beboerdata 2019). For mange beboere vil der være brug for sundhedsfremmende tilbud før en tilknytning til arbejdsmarkedet kan lade sig gøre.

Kriminalitetsforebyggelse

Problemkompleks for indsatsområdet

Langkærparken er et område der med jævne mellemrum rammes af bl.a. konflikter mellem kriminelle grupperinger. Spørgeskemaundersøgelsen udført af den boligsociale leder i november 2020, peger på at 50% af beboerne føler sig lidt tryk eller slet ikke tryk ved at bo i Langkærparken. På tryghedsvandringer og workshop afholdt i november 2020 gennemført i bydelen er der ligeledes kommet tilbagemeldinger fra beboerne om hotspots i boligområdet, hvor der observeres åbenlys handel med euforiserende stoffer. Blandt forældrene i området er der stor bekymring ift. risikoen for rekruttering af de unge til disse miljøer, og forældre til specielt teenagere efterspørger viden og handlemuligheder ift. at håndtere unge der søger mod/bliver fristet af uhensigtsmæssige grupperinger. Andelen af kriminalitetssigtede unge 11-17årige i Langkærparken var i 2019 4,2% (9 unikke unge)² og er i 2020 faldet til 1,9 % (4 unikke unge) mod 1,4% i Aarhus Kommune som helhed.

I Langkærparken er der 4,2% politianmeldelser overfor 3,5% i Aarhus som helhed (BoSocData 2019). En bølge af ildspåsættelser i efteråret 2019, skudepisoder og et mord begået tæt på Langkærparken er med til at øge oplevelsen af et råt område. Det kan være et udtryk for at for få voksne i Langkærparken involverer sig i deres unge menneskers liv. Forældrene og i særdeleshed fædre opleves som værende fraværende i opdragelsen af de unge og mange unge får ikke sat grænser for udad reagerende og kriminel adfærd. Østjyllands Politi måler hvert år trygheden i kommuner og socialt udsatte boligområder.

I Langkærparken er det udbredt, at unge – primært drenge – opholder sig i boligområdets fællesarealer i deres fritid. Det kan have flere årsager. Det kan skyldes, at familierne bor i mindre lejligheder, hvor der ikke er plads til at have venner med hjem. Det kan også skyldes, at vilkårene i hjemmet ikke imødekommer de unges ønske om privatliv og deres identitetsproces, som unge. Begge faktorer kan medvirke til, at de unge i højere grad prioriterer at tilbringe fritiden i gademiljøet. Også den manglende deltagelse i organiserede fritidstilbud, hvor kun 25% af områdets unge er aktive i fritids-eller idrætstilbud i boligområdet, samt mangel på fritidsjob kan betyde, at mange unge fra Langkærparken tilbringer meget tid på gaden. Desuden er der meget få, som gør brug af udstedte fritidspas. Dette kan skyldes både manglende tradition for,

² Unge som er kriminalitetssigtet mindst én gang i løbet af det pågældende år



manglende kendskab til og manglende økonomiske muligheder for at lade børn og unge deltage i kontingentkrævende fritidsaktiviteter.

I indsatsområdets aktiviteter tilstræbes det at skabe synergi mellem fritidsjob, lommepegejob, lektiecafe og fritidsliv og at se hele vejen rundt om den unge.

Sammenhængskraft og medborgerskab

Problemkompleks for indsatsområdet

Tilst er på mange måder en "by i byen", og ligger så tilpas langt væk fra centrum af Aarhus, at det har karakter af et landsbysamfund i højere grad end andre bydele i Aarhus. Herudover bliver der generelt peget på manglende sammenhængskraft på tværs af Tilst som lokalområde. Det afspejler sig fx i mangel på byliv og mødesteder. Det giver et andet afsæt for at arbejde med udviklingen af bydelen og for det boligsociale arbejde i Langkærparken. Beboersammensætningen i Langkærparken adskiller sig fra Aarhus Kommune som helhed på flere centrale områder som, set i sammenhæng, udfordrer en positiv udvikling i Langkærparken. Dette vil indsatserne derfor have fokus på.

Høj andel af beboere med anden etnisk baggrund

Det er ikke i sig selv et problem, at mange har anden etnisk baggrund, men udfordringer i forhold til sprog, ledighed, kultur og lavindkomst medfører behov for særlig indsats indenfor alle indsatsområder. Andelen af indvandrere og efterkommere i Langkærparken tilsammen udgør 62,5% (57,25 % ikke vestlige indvandrere og efterkommere) mod 11,7% for Aarhus Kommune (BoSocData 2019). Stigningen i antallet af indvandrere, de senere år, er markant. Således var andelen af beboere i Langkærparken med indvandrerbaggrund 57,9% i 2016.

Udfordringer med sundhed, sammenhængskraft og medborgerskab

Mange beboerne deltager ikke i de eksisterende aktiviteter i Bydelshuset og lokalområdet. I forhold til voksensundheden gør det sig gældende, at 30% af de voksne (18-64 år) er på helbredsbetings overførselsindkomst. Dermed har knap en tredjedel af de voksne i den erhvervsaktive alder så markante sundhedsudfordringer, at det begrænser deres arbejdsmarkedstilknæytning. Langkærparken ligner hermed andre udsatte boligområder, hvor uligheden i sundhed slår igennem med en højere forekomst af kroniske sygdomme og dårlige sundhedsvaner blandt voksne med svag eller ingen arbejdsmarkedstilknæytning og lavere indkomst. Samtidig er det erfaringen, at en del af beboerne i Langkærparken har vanskeligt ved at gøre brug af de etablerede sundhedstilbud.

Fællesskaber der lukker sig om sig selv

En anden udfordring i Langkærparken er, at der i flere etniske og sociale kredse opleves, at der er små fællesskaber, som er forankret i en lokal subkultur, og som derfor ikke kobler sig på det store samfunds fællesskab og forståelse. I disse lokale fællesskaber florerer mange flertals misforståelser, grundet en ringe forståelse af det samfund de lever i. Mange af disse beboere opleves som fastlåst i normer og kulturelle forståelser, som ikke er tilsvarende det omkringliggende samfund, og dette kan være medvirkende til at begrænse mulighederne for bl.a. at



komme i beskæftigelse. Det besværliggøre desuden integrationen af den enkelte, da man ofte skal nedbryde barrierer.

7. Lokal evaluering

Landsbyggefonden sikrer, at der sker en løbende evaluering i udsatte almene boligområder med en boligsocial indsats.

I sammenhæng med den evaluering, som Landsbyggefonden sikrer gennemført, samt den lokale løbende opfølgning på fastsatte mål og indikatorer, kan der gennemføres mindre lokale evalueringstiltag med henblik på løbende justering, læring og forankring lokalt.

8. Revision af samarbejdsaftalen

Revision af den strategiske samarbejdsaftale kræver godkendelse i Landsbyggefonden

